

PROYECTO



GAMA

Informe Anual

2001





Informe Anual 2001

Indice

1. Datos del proyecto
2. Resumen
3. Objetivos de la fase actual del proyecto
4. Actividades efectuadas durante 2001
 - 4.1 *Crónica del Proyecto*
 - 4.2 *Actividades propias*
 - 4.3 *Seminarios, Talleres, Conferencias*
 - 4.4 *Subproyectos*
 - 4.5 *Consultorías*
 - 4.6 *Integración nacional e internacional*
 - 4.7 *Actividades complementarias de PEMIN*
5. Monitoreo y Seguimiento
 - 5.1 *Grado de cumplimiento de las metas del año 2001*
 - 5.2 *Apreciación del avance en el Plan de Fase*
 - 5.3 *Resumen financiero*



1. Datos del proyecto

Título del proyecto	Gestión Ambiental en la Minería Artesanal (GAMA)
Contrapartes	COSUDE – Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación MEM – Ministerio de Energía y Minas
Implementación:	Projekt-Consult GmbH (por mandato de COSUDE) PEMIN (instancia competente del MEM)
Duración de la fase	1.1.2000 – 31.12.2002 (3 años)
Fecha de firma del convenio (inicio de operación):	14 de diciembre del 2000
Personal del proyecto al 31.12. 2001	



Nombre	Cargo	Financiamiento	Asignación de tiempo
<i>Personal operativo</i>			
Felix Hruschka	Jefe de Proyecto internacional	COSUDE - GAMA	tiempo completo GAMA
Guillermo Medina	Jefe de Proyecto nacional	MEM	tiempo parcial, compartido con MEM-PEMIN
Victoria Nuñez	Jefa de operaciones	COSUDE – GAMA	tiempo completo GAMA
Hector Benavente	Técnico	MEM	tiempo parcial, compartido con MEM-PEMIN
<i>Personal administrativo</i>			
María Eugenia Calderón	Secretaria	COSUDE – GAMA	66% Gama 34% Aguasan
Oscar Fernandez	Servicios generales	COSUDE – GAMA	66% Gama 34% Aguasan
Magaly Canales	Contadora	COSUDE – AGUASAN	66% Gama 34% Aguasan

Dirección del proyecto Los Halcones 277, San Isidro
Lima, Perú



Tel: (0051 1) 441 56 16
Fax: (0051 1) 441 56 20
Email: gama@gama-peru.org
Página Web: <http://www.gama-peru.org>

2. Resumen

Antecedentes

Entre marzo y agosto de 1999 Suiza financió una fase de planificación de seis meses de duración. El inicio de la ejecución del proyecto fue previsto para enero del año 2000. Por motivos fuera del alcance del análisis de la Jefatura del Proyecto, recién el día **14 de diciembre de 2000 se firmó el Convenio Subsidiario** para la ejecución del proyecto.

Resultados del año 2001

Una vez firmado el Convenio para la ejecución del proyecto, el mismo comenzó inmediatamente su operación. De tal forma a mediados de enero se realizó la primera Reunión del Consejo Directivo del Proyecto, aprobándose los reglamentos de funcionamiento de las instancias del Proyecto así como el Reglamento para los Subproyectos. A finales de marzo el equipo personal del proyecto era seleccionado en base a una convocatoria pública, y las oficinas contaron con la infraestructura necesaria para el funcionamiento.

Dentro del primer año de operación del proyecto, el mismo ha logrado insertarse adecuadamente a nivel de las regiones del Sur-Medio y Puno, a nivel nacional, así como a nivel internacional.

Como estrategia para la selección y aprobación de **Subproyectos** (intervención a nivel micro) ha considerado desde el inicio un enfoque de apoyo a la demanda. La información de la disponibilidad del fondo de Subproyectos se difundió en un primer instante en forma directa a contrapartes y grupos organizados de mineros artesanales, reforzando la información mediante una reunión de carácter mesa redonda del Consejo Técnico del Proyecto. El hecho que a finales del primer semestre solo se habían aprobado 2 subproyectos, se explica por el tiempo requerido para la presentación de las propuestas por parte de las contrapartes. Sin embargo, hasta finales del año, el número de proyectos concluidos y/o en ejecución ha llegado a 15 (incluido dos intercambios de delegaciones mineras dentro del componente "regional networking" con Bolivia y Ecuador), superando así 3 veces el nivel del indicador propuesto. Un componente prácticamente transversal en todas las propuestas, ha sido el relacionado con fortalecimiento organizacional en diferentes niveles, reflejando necesidades y demandas reales.

Subproyecto (S) / Transferencia de Tecnología (T)		Región	Status	eje T	eje S	eje O	eje L
S	Ayuda Terremoto Relave	S	concluido			X	
S	Planificación participativa Ananea	P	concluido	X	X	X	
T	Intercambio Mineros Cerro Lunar – Bolivia	P	concluido	X		X	
S	Encuentro Regional Arequipa	S	concluido			X	X
S	Apoyo Seminario Universidad Ica-Nasca	S	concluido	X	X	X	
T	Intercambio Mineros Filomena – Ecuador	S	concluido	X		X	
S	Encuentro Regional Puno	P	concluido			X	X
S	Diseño ambiental planta de beneficio artesanal	S	ampliación plazo	X			
S	Apoyo organizativo de bases Sur-Medio / Nasca	S	en ejecución			X	
S	Saneamiento físico-legal Mollehuaca	S	en ejecución			X	X
S	Capacitación CECOMSAP	P	en ejecución		X	X	X
S	Apoyo Comisión Coordinadora Sur-Medio	S	en ejecución			X	X
S	Validación y rediseño Retorta Comunal Huanca	S	en ejecución	X			
S	Fortalecimiento AMAH	S	en ejecución			X	X
S	Asistencia Topografica-Geologica.Minas Colonia I y II	S	en ejecución	X			
S	Fortalecimiento Aurelsa	S	paralizado			X	

Ejes: T: Técnico-ambiental, S: Salud-ambiental, O: Socio-económico-Organizativo, L: Legal-administrativo

Un rol especial dentro de los Subproyectos tienen aquellos relacionados con el apoyo a la organización de **Encuentros Regionales de Mineros Artesanales** en Arequipa (setiembre) y Puno (diciembre). Estos dos eventos se complementan con un Encuentro Regional en Madre de Diós (octubre, incentivado por PEMIN). Las Comisiones Coordinadoras Regionales, producto de estos eventos han logrado una alta representatividad del Subsector. La C.C. de Arequipa (representando al Sur-Medio), se ha convertido en un pilar de las iniciativas de adecuación del marco legal.

La ejecución de Subproyectos fue complementado por varias **actividades de intervención directa** puntuales, a pedido de grupos de mineros artesanales quienes se acercaron al proyecto para solicitar asesoría y/o orientación.

El Proyecto GAMA de tal forma está ampliamente conocido en las regiones minero-artesanales de Puno y sobre todo del Sur Medio.

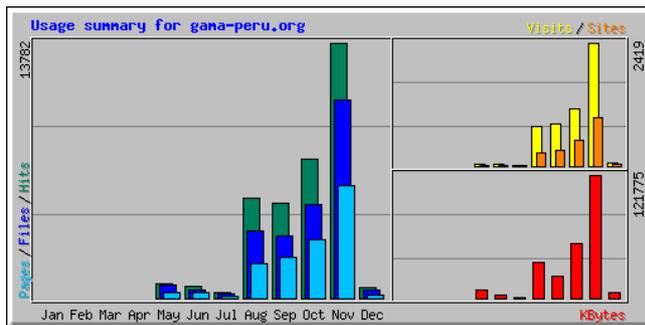
La realización de la **Jornada Internacional de Mercurio** en setiembre, en cooperación con CYTED, ha sido una oportunidad "ad hoc", acordada durante la participación en una reunión de CYTED en Pasto/Colombia, en Mayo del año. Posteriormente se ha podido lograr cofinanciamientos adicionales de parte de CONAM y CONCYTEC (logrando de esta forma un cofinanciamiento por terceros en más del 60%). En la Jornada, expertos de 12 diferentes países de América (Sur y Norte) y Europa intercambiaron sus experiencias con más de 350 participantes de Perú y algunos visitantes de países vecinos. El alto interés en el tema se explica por la actualidad de la problemática de mercurio (Caso Choropampa), así como por el hecho de haber sido el primer evento con esta temática en el Perú, enfocando el problema desde diferentes ángulos.

Primera prioridad han adquirido en el año 2001 las actividades orientadas a una **adecuación del marco legal**, incluyendo la minería artesanal en la Ley General de Minería. En base a un análisis de la coyuntura y voluntad política, se ha iniciado las actividades con consultorías para determinar el punto de partida en abril-mayo, y teniendo como estrategia principal un enfoque participativo y multisectorial. Así, las propuestas principales han sido producto de un taller propositivo en junio, con participación de mineros artesanales formales, representantes de la pequeña minería, funcionarios de instituciones gubernamentales y no-gubernamentales. Un amplio e intensivo proceso de consulta y participación ciudadana, complementado por una asesoría de expertos de la Cepal, así como la presentación y discusión de las propuestas en diferentes espacios públicos, y la apropiación de las propuestas por parte de los involucrados, han logrado el interés del poder legislativo. De tal forma la Comisión de Energía y Minas del Congreso incorporó prácticamente el 90% de las propuestas en un dictamen sustitutorio sobre dos proyectos de ley existentes, y la "Ley de Formalización y Promoción de la Pequeña Minería y Minería Artesanal" fue aprobada por unanimidad, los días 6 de diciembre del 2001 y 15 de enero del 2002 en el Congreso. Este resultado puede ser considerado como el más importante aporte del Proyecto en el año 2001, constituyendo por primera vez la posibilidad de formalización del Sector minero artesanal y sus 30.000 trabajadores.

La Subcomisión de minería de la Comisión multisectorial sobre trabajo infantil, en la cual el Proyecto GAMA participa desde marzo del año, ha tomado la decisión de convertirse en una **Red de Minería Artesanal**, cambiando el enfoque desde un problema aislado como es el trabajo infantil a una visión más amplia, como es la minería artesanal en su conjunto. De tal forma, los miembros de la recién creada Red designaron al Jefe internacional del proyecto como Coordinador para el primer año de funcionamiento.

Asimismo, **a nivel internacional**, el proyecto GAMA – y con el mismo el conjunto de los programas de COSUDE en el ámbito de pequeña minería y medio ambiente (DEZA - NRU) – ha podido lograr una amplia difusión y grado de reconocimiento. De tal forma también la Contraparte MEM se perfila a nivel internacional como Ministerio innovativo y dinámico. En forma resumida y ejemplar se puede mencionar:

- Coordinación estrecha con MMSD para la incorporación de las lecciones aprendidas en los proyectos suizos en las recomendaciones para la cumbre de tierra Johannesburgo 2002
- Nombramiento en la "Expert Advisory Group" de la iniciativa CASM (Colaborative Group for Artisanal Small Scale Mining) de Banco Mundial y varias Agencias de Cooperación.
- Presentación de los resultados de GAMA, del MEM y de los programas de COSUDE en la 6ta Conferencia Internacional de Mercurio como Poluyente Global (ICMGP) en Minamata/Japon
- Coordinación de la Red Mercurio
- Presencia en la Internet (www.gama-peru.org) con tendencia exponencial de popularidad como sitio web de referencia (llegando a 2,500 visitas en noviembre).



Estadísticas de servidor internet al 01.12.2001

3. Objetivos de la fase actual del proyecto

Como objetivo de la primera fase se ha definido en el taller de planificación participativo (1999):

OBJETIVO DE LA FASE	INDICADORES	SUPUESTOS
O.F Desarrollar propuestas e implementar experiencias piloto replicables que mejoran la situación ambiental de la minería artesanal en las zonas priorizadas del proyecto.	<ul style="list-style-type: none"> - Cantidad de propuestas desarrollados - Cantidad de experiencias piloto realizadas - Cantidad de zonas que han mejorado su situación ambiental. 	<ul style="list-style-type: none"> - Se mantiene el nivel de coordinación con los actores basados en una voluntad política y técnica de participar.
OBJETIVOS ESPECIFICOS DE LA FASE	INDICADORES	SUPUESTOS
o.1 Probar a nivel piloto sistemas de trabajo y tecnologías eficientes para la minería artesanal en las zonas del proyecto.	<ul style="list-style-type: none"> - Cantidad de sistema de trabajo probados - Cantidad de mineros que conocen las propuestas y están en proceso de apropiación. 	<ul style="list-style-type: none"> - Los mineros implementan los sistemas con carácter demostrativo. - Cambios tecnológicos pueden realizarse en base a las técnicas existentes - Los mineros están dispuestos a proporcionar espacios experimentales.
o.2 Priorizar el mejoramiento de las condiciones de trabajo de los mineros artesanales en las zonas de intervención del proyecto.	<ul style="list-style-type: none"> - Cantidad de organizaciones locales que incorporan en su plan la mejora de condiciones de trabajo. - Cantidad de mineros que participan de los eventos que se realizan sobre salud. 	<ul style="list-style-type: none"> - La coordinación se mantiene y existe presupuesto público para implementar medidas concretas.
o.3 Concientizar y capacitar a las instituciones y organizaciones comunitarias y productivas para su participación en el proceso de mejoramiento ambiental y de calidad de vida.	<ul style="list-style-type: none"> - Cantidad de eventos o acciones de capacitación - Cantidad de participantes en eventos y acciones de capacitación - Cantidad de organizaciones que han comprometido sus esfuerzos para continuar con acciones en la Minería Artesanal 	<ul style="list-style-type: none"> - Grupos de poder no debilitan las organizaciones que tienen interés en participar.
o.4 Formular propuestas normativas validadas en experiencias piloto de formalización integral en zonas priorizadas por el proyecto.	<ul style="list-style-type: none"> - Cantidad de propuestas elaboradas con la participación de grupos claves. - Cantidad de experiencias de validación realizadas. 	<ul style="list-style-type: none"> - Se mantiene la voluntad del Estado y la Flexibilidad del Subsector.

Código de colores utilizado en el documento:

- eje temático técnico-ambiental
- eje temático salud-ambiental
- eje temático socioeconómico-organizativo
- eje temático legal-administrativo

La complejidad de la situación aconseja, durante la primera fase del proyecto, iniciar las acciones en comunidades minero artesanales más organizadas, con menos conflictos legales, impulsando modelos piloto que produzcan efectos demostrativos, para favorecer el éxito y la difusión de los resultados. Sin embargo, deberá tenerse en cuenta la existencia de particularidades que se dan entre comunidades minero artesanales y al interior de cada una de ellas, lo cual no permite un traslado mecánico de experiencias.

La estrategia se concentra

- a nivel macro en identificar las limitaciones para la formalización de la minería artesanal en el marco institucional, administrativo y legal y elaborar propuestas para su superación, y
- a nivel micro en comprobar la factibilidad de soluciones organizativas, técnicas y sociales para mejorar las condiciones ambientales y condiciones de vida en las regiones de intervención piloto.

4. Actividades efectuadas durante 2001

4.1 Crónica del Proyecto

ACTIVIDAD REALIZADA	META LOGRADA
Enero	
Elaboración de Reglamentos internos y aprobación en la 1ra Reunión de Consejo Directivo	Reglamentos aprobados, Proyecto instalado
Contratación Agencia de Personal	Identificación de personal en marcha
Integración de GAMA en la Subcomisión de Minería de la Comisión intersectorial de trabajo infantil	Presencia institucional de GAMA ante instituciones afines
Viaje a Cerro Lunar (T.Hentschel por encargo de GAMA) junto con OIT (R.Valencia)	Presentación del Proyecto
Febrero	
Varias reuniones de coordinación con Sub-Comisión Minería de Com.Trabajo Infantil. (OIT-ONGs)	Integración de GAMA con actividades afines de otras instituciones.
Primeros contactos de trabajo con CYTED	Creación de potencial de alianza estratégica relacionado con la temática de mercurio
Reuniones con ONG's interlocutoras	Difusión de información sobre proyecto
Entrevistas para selección de personal	Personal seleccionado
Viaje a Sta. Filomena	Toma de muestras para diseño planta ambiental
Marzo	
Contratación de personal administrativo	Personal contratado
2da Reunión de Consejo Directivo	Aprobación POA 2001
Reunión con MEDMIN en La Paz	Discusión de posibilidades de alianzas estratégicas para transferencia de tecnología
Participación en encuentro de constitución de CASM	Difusión de información a nivel internacional sobre el proyecto; Inserción del Proyecto en el proceso de MMSD
Abril	
Contratación de personal operativo	Personal contratado
Adecuación final de infraestructura de oficina	Oficina es operativa
Notas de prensa, publireportajes etc. para información sobre existencia del proyecto	Incremento del nivel de conocimientos sobre existencia del proyecto
Contratación e instalación de servidor Web de GAMA	Herramienta de difusión disponible
Mayo	
Viaje a las Comunidades Mineras del Sur Medio	Presentación oficial del Proyecto Gama en 6 comunidades de M.A (Lomo de Camello, San Luis, Santa Filomena, Huanca, Mollehuaca, Relave)
Presentación del Proyecto a la nueva representante de COSUDE en el Consejo Directivo.	Continuidad de seguimiento
Inauguración del local del Proyecto Gama	Presentación del local a Instituciones vinculadas, aliados e interlocutores
Reunión del Consejo Técnico	Recepción de propuestas y proyectos de los beneficiarios e interlocutores.
Recopilación de Información catastral y diseño de orientaciones organizativas para Lomo de Camello	Apoyo a la organización y formalización de Lomo de Camello.
Reuniones de coordinación con Sub-Comisión de Trabajo Infantil. (OIT-ONGs)	Elaboración de documentos para el diagnóstico situacional.

Evaluación de propuestas presentadas en el Consejo Técnico.	Selección inicial de propuestas de sub proyectos a financiar. Decisión de ejecución directa por Gama del eje legal administrativo
Participación en reunión anual de CYTED (Pasto / Colombia)	Discusión de posibilidades de alianza estratégica para realización conjunta de Jornada de Mercurio en Lima
Junio	
Recopilación de información legal a nivel nacional e internacional (Walther Eberle)	Punto de partida para Seminario-Taller Aspectos Legales
Reuniones GAMA/MEM, GAMA/COSUDE	Plan de trabajo para proceso de gestación de Ley de Minería Artesanal.
Viaje a comunidades mineras de Puno (Rinconada, Ananea)	Establecimiento de compromisos para inicio de sub proyectos.
Realización del Seminario Taller Aspectos Legales de la Minería Artesanal y Pequeña Minería.	Formulación de un documento base consensuado entre mineros artesanales, pequeños mineros e instituciones del Estado y organizaciones de desarrollo. Constitución de una comisión técnica de trabajo.
Preparación de la "Jornada Internacional sobre el impacto del mercurio utilizado por la minería aurífera artesanal en Iberoamérica"	Constitución del Comité Organizador (GAMA, CYTED)
Coordinación con CEPAL	Solicitud de apoyo de experto (Eduardo Chamorro) para proceso de formulación de Ley de Minería Artesanal.
Julio	
Acciones con relación al eje legal –administrativo (Ley de Minería Artesanal)	Identificación de consultoría legal nacional y formulación de documento base por la Comisión Técnica.
Apoyo para la instalación de la Comisión Organizadora del I Encuentro de Mineros Artesanales del Sur Medio.	Formación de espacios de concertación institucional para la organización regional de mineros.
Nombramiento del Jefe de Proyecto en CASM Expert Advisory Group	Posicionamiento internacional del Proyecto
Coordinaciones con CORLIM con relación a ayuda humanitaria a mineros damnificados del terremoto	Acciones específicas inmediatas de apoyo en Mollehuaca y Relave (CORLIM) y de mediano plazo en Relave (GAMA-PRADES).
Coordinaciones con interlocutores en relación con sub proyectos.	Presentación de sub proyectos.
Agosto	
Difusión del Informe- Resumen "Aspectos Legales de la Minería Artesanal"	Involucrar a todos los actores e interesados en el proceso de discusión de la normatividad legal para la M.A.; Publicación del Anteproyecto de Ley en la Pagina Web de GAMA y del MEM.
Organización de la "Jornada Internacional de Mercurio"	Programa, Inscripciones, identificación de co-auspicios (CONAM, CONCYTEC)
Acompañamiento de viaje a Bolivia de Mineros Artesanales de Cerro Lunar (Puno).	Intercambio de experiencias para mineros y personal del proyecto (visita a un "proyecto maduro").
Reuniones de trabajo en Lima, con experto de la CEPAL – Eduardo Chamorro.	Formulación del documento de trabajo para la adopción de un Plan de Acción del Ministerio de Energía y Minas y del Proyecto Gama.
Contratación de Experto Internacional, Gastón Méndez, facilitador para I Encuentro de Arequipa; Reuniones de trabajo en Lima.	Diseño de metodología y preparación del Encuentro con la Comisión de Apoyo y GAMA.

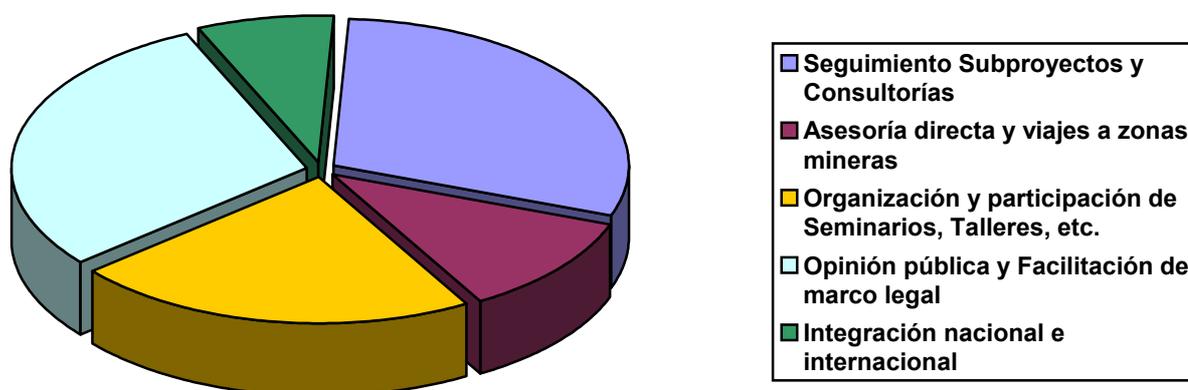
Setiembre	
Apoyo para la realización del I Encuentro de Mineros Artesanales del Sur Medio – Arequipa	Fortalecimiento organizativo de mineros del SM. Aprobación de la propuesta de la Ley de Minería Artesanal que le dio sustento social para su posterior tramitación; Aprobación de una Agenda de Trabajo de Mediano Plazo.
Reuniones de coordinación con Sub-Comisión de Trabajo Infantil. (OIT-ONGs)	Constitución de la Red de Minería Artesanal – Recayó en Gama la coordinación general.
Organización y realización de la “Jornada Internacional de Mercurio” con CYTED	350 participantes, amplia cobertura en medios de comunicación.
Octubre	
Realización del Jueves Minero – Instituto de Ingenieros de Minas del Perú.	Presentación de la propuesta del ante proyecto de Ley - Debate y concertación de opiniones.
Entrega oficial del Anteproyecto de Ley al Congreso y al Ministro, Viceministro y DGM del MEM.	Difusión de la Propuesta del Proyecto
Participación en Conferencia de mercurio (ICMGP) en Minamata	Presentación a nivel internacional de experiencias de proyectos Suizos en Perú y América Latina; Actualización de conocimientos.
Participación en el Taller Minería Artesanal y Trabajo Infantil. Presentación del Estudio (OIT-IPEC).	Presentación pública de la Red de Minería Artesanal. Impulso a la necesidad de la aprobación de la Ley M.A.
Reuniones con MEM y Comisión de Energía y Minas del Congreso y Dirigentes de Mineros Artesanales del Sur Medio	Acciones de sensibilización y coordinación con relación a la aprobación de la Ley de M.A.
Coordinación con la Comisión de Energía y Minas del Congreso para la realización del Forum “Minería Artesanal y Promoción del Empleo en el Perú: la Perspectiva Legislativa”	Participación masiva y organizada de los mineros artesanales del Sur Medio y del representante del Proyecto Gama como Expositor. Presencia del Tema en el escenario legislativo.
Participación de la Red de M.A. en Taller organizado por el Ministerio de Trabajo	Conocimiento de programas aplicables a la Minería Artesanal
Entrevistas con autoridades nacionales y regionales (Arequipa) del Ministerio del Interior.	Sensibilización sobre el tema de uso de explosivos en la minería artesanal.
Noviembre	
Mesa de Trabajo y Coordinaciones diversas con la Comisión de Energía y Minas del Congreso.	- Perfeccionamiento del texto del Anteproyecto de Ley. - Aprobación del Anteproyecto por unanimidad en la Comisión de Energía y Minas del Congreso.
Auspicio y Participación en el Foro Taller Minería Artesanal del Oro en el Perú. Nasca	Apoyo a la difusión de tecnologías limpias para la minería artesanal y la difusión del Anteproyecto de Ley en el espacio sub-regional de Nasca.
Participación en MMSD Meeting on Artisanal Small Scale Mining, Londres	Inserción de experiencia Suizas en Perú, Bolivia y Ecuador en el “MMSD Global Report” a ser presentado en la cumbre de la tierra “Rio+10”
Contratación de asesoría periodística, diseño de una campaña de difusión y elaboración de una carpeta de información sobre M.A.	Diversas presentaciones del Jefe del Proyecto GAMA y los dirigentes mineros artesanales del Sur Medio en programas radiales, televisivos y artículos periodísticos fundamentando la necesidad de la aprobación de la Ley MA
Diciembre	
Organización de la presencia en Lima de los miembros de la Comisión Coordinadora de Mineros Artesanales del Sur Medio durante la primera semana de diciembre para que impulsen a nivel de congresistas la aprobación de la Ley de MA.	Aprobación de la Ley de Minería Artesanal en el Pleno del Congreso de la República, por unanimidad.
Apoyo para la organización y realización del 1er Encuentro Departamental de Mineros Artesanales de Puno	Coordinación y fortalecimiento organizativo de los mineros artesanales del Puno. Formulación de sus propuestas de desarrollo a nivel departamental.

4.2 Actividades propias

Las actividades entorno a la realización de los **Subproyectos**, es decir generación y/o análisis de propuestas, aprobación, acompañamiento, monitoreo y seguimiento; representaron uno de los pilares de la intervención del proyecto. En el subcapítulo 4.4 se resume los subproyectos ejecutados durante el año, así como eventuales comentarios pertinentes.

En términos de actividades propias, el trato de **Consultorías** es similar al de subproyectos, en cuanto a elaboración de términos de referencia, contratación, acompañamiento, monitoreo y seguimiento. (ver subcapítulo 4.5)

De tal forma, en la ilustración a continuación la intervención a través de terceros en forma de Subproyectos y/o Consultores forman un sólo segmento.



Ilustr.: Estimación de repartición de tareas de actividades propias (2001)

El bloque de ejecución de Subproyectos fue complementado por varias **actividades de Asesoría directa** puntuales, a pedido de grupos de mineros artesanales quienes se acercaron al proyecto para solicitar asesoría y/o orientación. Caracterizando a la vez la actual situación de la minería artesanal, en su mayoría los mineros artesanales se acercaron al Proyecto para solicitar orientación organizativa y legal. Visitas a zonas minero-artesanales del Sur Medio y Puno forman parte de éste segmento en la anterior ilustración.

La presencia de funcionarios de GAMA en las regiones minero-artesanales fue complementada por una intensiva agenda de viajes a las zonas mineras de funcionarios de PEMIN, contribuyendo a que el Proyecto GAMA a finales del año este ampliamente conocido en las regiones minero-artesanales de Puno y sobre todo del Sur Medio.



La realización de **Seminarios y Talleres** ha sido otro de los pilares fuertes del trabajo en el año 2001. Las actividades comprendieron de igual manera la exposición de temas afines del proyecto en eventos (capacitación) como la organización de eventos. Entre todos los eventos, la realización de la **Jornada Internacional de Mercurio** en setiembre, en cooperación con CYTED, se destaca por haber sido un evento de capacitación masiva. La oportunidad de realizar este evento ha sido una oportunidad "ad hoc", acordada durante la participación en una reunión de CYTED en Pasto/Colombia, en Mayo del año. Posteriormente se ha podido lograr cofinanciamientos adicionales de parte de CONAM y CONCYTEC (logrando de esta forma un cofinanciamiento por terceros en mas del 60%). En la Jornada, expertos de 12 diferentes países de America (Sur y Norte) y Europa intercambiaron sus experiencias con más de 350 participantes de Perú y algunos visitantes de países vecinos. El alto interés en el tema se explica por la actualidad de la problemática de mercurio (Caso Choropampa), así como por el hecho de haber sido el primer evento con esta temática en el Perú, enfocando el problema desde diferentes ángulos. Todas las exposiciones de la Jornada fueron editados en CD y entregado a los participantes durante el evento.



Foto: Expositores de la Jornada de Mercurio

Posterior a la Jornada, las exposiciones fueron publicados en las páginas Web de GAMA y CYTED. La tabla a la izquierda muestra las veces que diferentes ponencias fueron descargados durante enero 2002, según las estadísticas generadas por el Servidor Web de GAMA.

Enero 2002: Top 10 of 1117 Total URLs By KBytes					
#	Hits		KBytes		URL
1	230	1.53%	48307	14.23%	/jornada-hg/espanol.pdf
2	57	0.38%	14059	4.14%	/jornada-hg/hruschka.pdf
3	50	0.33%	13468	3.97%	/jornada-hg/bartasson_faleiro.pdf
4	122	0.81%	12860	3.79%	/jornada-hg/malm.pdf
5	49	0.33%	9433	2.78%	/jornada-hg/vasters.pdf
6	38	0.25%	6730	1.98%	/jornada-hg/contreras_pinzon.pdf
7	32	0.21%	6388	1.88%	/jornada-hg/medina.pdf
8	84	0.56%	6325	1.86%	/jornada-hg/pantoja.pdf
9	24	0.16%	6261	1.84%	/jornada-hg/bermeo.pdf
10	40	0.27%	6215	1.83%	/jornada-hg/espanol_anexo.pdf

El subcapítulo 4.3 resume todos los seminarios, convenciones, talleres y eventos en los cuales el proyecto ha participado durante el año 2001.

Primera prioridad han adquirido en el año 2001 las actividades orientadas a la creación de una **opinión pública favorable para la minería artesanal y una adecuación del marco legal**, incluyendo la minería artesanal en la Ley General de Minería. En base a un analisis de la coyuntura y voluntad política, se ha iniciado las actividades con consultorías para determinar el punto de partida en abril-mayo, y teniendo como estrategia principal un enfoque participativo y multisectorial. Así, las propuestas principales han sido producto de un taller propositivo en junio,

con participación de mineros artesanales formales, representantes de la pequeña minería, funcionarios de instituciones gubernamentales y no-gubernamentales. Un amplio e intensivo proceso de consulta y participación ciudadana, complementado por una asesoría de expertos de la Cepal, así como la presentación y discusión de las propuestas en diferentes espacios públicos, como son:

- Encuentro Regional de Mineros Artesanales en Arequipa,
- Jueves Minero del Instituto de Ingenieros de Minas en Lima (Instituto),
- Encuentro Departamental de Mineros de Madre de Diós¹,
- Forum “Minería Artesanal y Promoción de Empleo en el Peru” en Lima (Congreso),
- Foro/Taller “Minería Artesanal del oro en el Perú en Nasca,
- Encuentro Departamental de Mineros Artesanales de Puno,

y la apropiación de las propuestas por parte de los involucrados, han logrado el interés del poder legislativo. De tal forma la Comisión de Energía y Minas del Congreso incorporó prácticamente el 90% de las propuestas en un dictamen sustitutorio sobre dos proyectos de ley existentes, y la “Ley de Formalización y Promoción de la Pequeña Minería y Minería Artesanal” fue aprobada en primera votación por unanimidad, el día 6 de diciembre en el Congreso, y en segunda votación (incorporando modificaciones de forma) nuevamente por unanimidad el día 15 de enero del 2002.



Foto: Sesión plenaria del Congreso del 15-01-02

Este resultado puede ser considerado como el más importante aporte del Proyecto en el año 2001, constituyendo por primera vez la posibilidad de formalización del Sector minero artesanal y sus 30.000 trabajadores.

Se tiene previsto sistematizar las experiencias y lecciones aprendidas en el transcurso del año 2002.

Otro campo importante en el año 2001 ha sido la inserción y el posicionamiento del nuevo proyecto en el “paisaje institucional”, es decir la **Integración a nivel nacional e internacional**, a través de la participación activa en diferentes redes.

Dos ejemplos como indicadores del posicionamiento actual:

1. A nivel nacional: La Subcomisión de minería de la Comisión multisectorial sobre trabajo infantil, en la cual el Proyecto GAMA participa desde marzo del año, ha tomado la decisión de convertirse en una Red de Minería Artesanal, cambiando el enfoque desde un problema puntual - como es el trabajo infantil - a una visión mas amplia, como es la minería artesanal

¹ Dentro de las actividades de PEMIN.

en su conjunto. De tal forma, los miembros de la recién creada Red designaron al representante de GAMA como Coordinador para el primer año de funcionamiento.

2. A nivel internacional: En base a la participación de GAMA en la reunión constituyente de CASM (Colaborative Group for Artisanal Small Scale Mining) en marzo del año 2001, el representante de GAMA fue designado miembro del "Expert Advisory Group".

4.3 Seminarios, Talleres, Conferencias

Marzo:

Reunión constitutiva de CASM, Londres

Encuentro promocionado por Banco Mundial, Naciones Unidas, y varias Agencias de Cooperación con la finalidad de coordinación esfuerzos en aspectos de proyectos relacionados con la minería artesanal bajo el enfoque "livelihood". Posterior al evento (en julio) el representante de GAMA fue nombrado miembro del "Expert Advisory Group".

Mayo:

Reunión Consejo Técnico, Lima

Taller organizado por GAMA, orientado a la presentación y discusión de perfiles para futuros subproyectos.

Mayo:

Reunión anual de Red XIII B de CYTED (metales preciosos), Pasto

Encuentro internacional dirigido al intercambio científico. Se discutió y acordó entre otros puntos la posibilidad de la organización conjunta de la Jornada Internacional de Mercurio en Lima

Junio:

Taller propositivo sobre Aspectos legales de la Pequeña minería y Minería artesanal, Lima

Taller organizado por GAMA, orientado a la identificación de un consenso multisectorial sobre aspectos de una posible legislación que incluyera la minería artesanal como estrato de la minería formal.

Setiembre:

Encuentro Regional de mineros Artesanales del Sur-Medio, Arequipa

Primer encuentro regional de mineros artesanales del Sur Medio, dirigido a la identificación de las demandas del sector, así como expectativas y propuestas de las bases acerca de una legislación minera que permita la formalización de la minería artesanal. Apoyo de GAMA mediante subproyecto, y acompañamiento intensivo.

Setiembre:

Jornada Internacional sobre el Impacto de Mercurio utilizado por la minería artesanal en Iberoamérica, Lima

Mayor evento organizado durante el año. Para detalles ver subcapítulo 4.2. Resultados principales: Capacitación directa de 350 participantes; Sostenibilidad a través de publicación de ponencias en página Web; Identificación del bajo nivel de difusión de conocimiento sobre aspectos de mercurio en el país;

Octubre:

Jueves Minero del Instituto de Ingenieros de Minas, Lima

Presentación y discusión de las propuestas legales ante y con alrededor de 300 representantes de la minería formal industrializada, especialmente de la pequeña minería.

Octubre:"International Conference on Mercury as a Global Pollutant", Minamata

Habiendo sido nombrado el Jefe del Proyecto (int.) como miembro del "Technical Advisory Team" de la ICMGP (evento convención internacional que se realiza cada 2 a 3 años, y donde siempre participan prácticamente todos los expertos en materia de mercurio a nivel mundial) en el evento participaron el Dr. Hruschka y el Ing. Medina (Jefatura de GAMA) presentando un total de 4 conferencias en nombre de GAMA, COSUDE y MEM. Además, la amplia información recopilada, servirá de referencia para el trabajo del proyecto, así como para la difusión entre otras instituciones peruanas.

*Octubre:*Forum "Minería Artesanal y Promoción de Empleo en el Perú" (Congreso), Lima

Discusión pública del anteproyecto de Ley en el Congreso. El proyecto GAMA participó como miembro del panel, así como facilitando la presencia de mineros artesanales de provincias en el evento.

*Noviembre:*MMSD Meeting on Artisanal Small Scale Mining, Londres

Encuentro de representantes relacionados con el sector de la minería artesanal de todos los países participantes en el proceso MMSD. Presentación de los estudios nacionales (nota: Estudio Perú cofinanciado por MMSD y GAMA), estudios regionales y discusión del "Global Report" a ser presentado en la cumbre de la tierra "Rio+10" en Johannesburgo.

*Diciembre:*Encuentro Departamental de mineros Artesanales de Puno, Puno

Primer encuentro regional de mineros artesanales de Puno, dirigido a la organización e identificación de las demandas del sector. Habiendo sido aprobada la Ley de Minería Artesanal unos pocos días antes, las discusiones se orientaron sobre todo acerca de los "próximos pasos" y/o la respuesta del sector minero artesanal ante esta nueva situación. Apoyo de GAMA mediante subproyecto, y acompañamiento intensivo.

4.4 Subproyectos

Nombre	Diseño ambiental planta de beneficio artesanal	
Beneficiarios	SOTRAMI	
Entidad ejecutora	CooperAcción	Modalidad: Mandato
Periodo de ejecución	03.2001 – 09.2001 ampliación plazo - 02.2001	Status: ejecución
Aportes	GAMA: USD 28,000	Propio / terceros: USD 2,600 / 7,000



RESUMEN:

La Sociedad de Trabajadores Mineros de Santa Filomena (SOTRAMI) ha ido gestionando en los últimos tres años ante el MEM su formalización y ha obtenido una Concesión Minera de mil hectáreas, Licencia para Uso de Explosivos y el Certificado de Operaciones Mineras; esto demuestra el interés de los mineros artesanales por insertarse al sector formal y trabajar con el Estado Peruano. En este camino Santa Filomena tiene como siguiente meta el mejoramiento del procesamiento de su mineral a través de tecnología sencilla y menos contaminante que los quimbaletes actuales, que ellos mismos puedan operar. Para poder iniciar este nuevo proceso los mineros – en base a un estudio metalúrgico realizado con anterioridad en el marco del Programa OIT-IPEC – solicitaron el diseño ambiental detallado de una miniplanta. Los mineros requieren establecer la factibilidad de la miniplanta y llevar a cabo un Estudio de Impacto Ambiental (EIA) a ser presentado al Ministerio de Energía y Minas (MEM) para su aprobación, con lo cual se obtenga la licencia para la misma.

COMENTARIOS:

La sustitución del proceso de quimbaletaje (con sus altas pérdidas de mercurio) es una de las principales metas del Proyecto GAMA. Las condiciones arriba mencionadas, en combinación con la disponibilidad del Programa OIT-IPEC de apoyar mediante donación y crédito una posterior construcción de la Miniplanta, fueron consideradas óptimas para la ejecución del presente Subproyecto, que prevé para los componentes de diseño y EIA subcontrataciones respectivas. A través de la subcontratación de Servigemab para el diseño técnico, se logra la transferencia de varias tecnologías innovativas, desarrolladas en el transcurso del Proyecto COSUDE-PMSC en Ecuador.

Nombre	Fortalecimiento Aurelsa	
Beneficiarios	AURELSA / Relave	
Entidad ejecutora		Modalidad: carta intención
Periodo de ejecución	07.2001 (por definir)	Status: paralizado
Aportes	GAMA: (USD 700)	Propio / terceros: (por definir)

RESUMEN:

Capacitación de dirigentes de la empresa asociativa de mineros artesanales de Relave

COMENTARIOS:

Pendiente: reevaluación de la propuesta.

Nombre	Planificación participativa Ananea	
Beneficiarios	Comunidad de Ananea, Socios de las 8 Cooperativas de CECOMSAP	
Entidad ejecutora	EKAMOLLE	Modalidad: Locación
Periodo de ejecución	07.2001	Status: concluido
Aportes	GAMA: USD 3,600	Propio / terceros: - / -

RESUMEN:

Exploración de posibilidades para la ejecución de eventuales Subproyectos con CECOMSAP y/o la comunidad de Ananea; sobre la base de propuestas concordantes presentados por CECOMSAP y EKAMOLLE en la reunión del Consejo Técnico.

COMENTARIOS:

Modalidad de "Subproyecto contratado" con la finalidad de impulsar la toma de decisión y presentación de propuestas de parte de CECOMSAP. La entidad ejecutora recibió la instrucción de actuar exclusivamente en nombre propio, dejando a los beneficiarios de esta forma en plena libertad de decisión acerca de subproyectos y/o interlocutores a proponer.

Nombre	Ayuda emergente por terremoto Relave	
Beneficiarios	20 "asociaciones de labor" de AURELSA, Empresa asociativa de mineros / Relave	
Entidad ejecutora	PRADES	Modalidad: Acuerdo
Periodo de ejecución	07.2001 – 08.2001	Status: concluido
Aportes	GAMA: USD 2200	Propio / terceros: - / -

**RESUMEN:**

Para el reinicio de los labores minero-artesanales y la rehabilitación del Anexo de Relave se entregó 20 paquetes de herramientas a los respectivos grupos de "socios de labor" de AURELSA.

COMENTARIOS:

Si bien el Proyecto GAMA por lo general no financia equipos, la situación de emergencia producido por el "Terremoto de Arequipa" ha sido motivo de aprobación excepcional del presente proyecto, formulado complementariamente a la entrega de donaciones de alimentos y modulos de vivienda a los damnificados de Mollehuaca y Relave de parte de COSUDE.

Nombre	Intercambio Mineros Cerro Lunar – Cooperativas Mineras Bolivianas	
Beneficiarios	Asociación de Mineros Artesanales de Cerro Lunar / Puno	
Entidad ejecutora	MEDMIN / Bolivia	Modalidad: Networking
Periodo de ejecución	08.2001	Status: concluido
Aportes	GAMA: USD 4,300	Propio / terceros: traslado hasta Bolivia



RESUMEN:

En base a una solicitud presentada por la Asociación de mineros de Cerro Lunar, el proyecto MEDMIN de Bolivia fue encargado de organizar una pasantía a Bolivia para 15 dirigentes mineros durante una semana, visitando varias operaciones minero artesanales mejoradas, así como un taller con dirigentes de cooperativas y federaciones sobre aspectos organizativos.

COMENTARIOS:

La información práctica recibido por parte de los mineros de Cerro Lunar ha servido para el fortalecimiento organizativo de su institución, así como para desarrollar una visión de desarrollo tecnológico para sus operaciones propias. *(Nota: Posterior al intercambio una delegación de mineros viajó nuevamente a La Paz para evaluar la posibilidad de adquirir maquinaria)*

Nombre	Encuentro Regional de Mineros Artesanales del Sur Medio	
Beneficiarios	Comisión Coordinadora de Mineros Artesanales del Sur-Medio (CC)	
Entidad ejecutora	PRADES	Modalidad: Acuerdo
Periodo de ejecución	08.2001 –09.2001	Status: concluido
Aportes	GAMA: USD 2,200 + moderador	Propio / terceros: 1,000 / 6,000



RESUMEN:

Aporte complementario a aportes de Christian AID y OIT-IPEC para la realización del "Encuentro de Mineros Artesanales del Sur Medio" en Arequipa, los días 2 y 3 de setiembre.

COMENTARIOS:

El subproyecto ha sido – a pesar de ciertas diferencias entre las Ong’s de apoyo – un modelo ejemplar de coordinación interinstitucional entre donantes y Ong’s: es decir “Christian Aid / IPEMIN”, “OIT / CooperAcción”, y “GAMA / PRADES”. Complementariamente al aporte a través de Prades, GAMA aportó el moderador del evento.

El modelo del Encuentro fue posteriormente replicado en las regiones de Madre de Diós y Puno. Posterior al evento (octubre-diciembre), la CC del Sur Medio se ha destacado como la representación de mineros artesanales mas proactiva en las gestiones de creación de un marco legal para la formalización de la minería artesanal.

Nombre	Apoyo organizativo a bases Sur-Medio / Nasca	
Beneficiarios	Bases de mineros artesanales no organizadas del Norte del Sur Medio	
Entidad ejecutora	CIPD-INCO	Modalidad: Mandato
Periodo de ejecución	09.2001 – 06.2002	Status: ejecución
Aportes	GAMA: USD 12,500	Propio / terceros: USD 4,000

**RESUMEN:**

En base a un trabajo previo en la zona, comprendiendo un diagnóstico detallado de cada uno de los 27 asentamientos mineros informales, la Ong CIPD-INCO presentó un proyecto ambicioso de formalización de “todas” las bases en aspectos organizativos. Complementariamente el proyecto comprende módulos básicos de capacitación para el posterior funcionamiento de las organizaciones, así como módulos de concientización ambiental.

COMENTARIOS:

Aún si se logra organizar sólo la mayor parte de los asentamientos, los resultados esperados de este proyecto serían un aporte importante para la formalización de la actividad minera.

Nombre	Saneamiento físico-legal Mollehuaca	
Beneficiarios	CODEMO (Consejo de Desarrollo de Mollehuaca)	
Entidad ejecutora	CODEMO	Modalidad: Acuerdo
Periodo de ejecución	09.2001 – 03.2002	Status: ejecución
Aportes	GAMA: USD 6,500	Propio / terceros: USD 5,000 / -

**RESUMEN:**

El Proyecto tiene como objetivo la legalización del Anexo de Mollehuaca y lograr su saneamiento físico-legal. Consiste en la realización del levantamiento topográfico, planificación urbanística, e inscripción en los registros públicos.

COMENTARIOS:

El caso de Mollehuaca es especial, en cuanto desde comienzos de los años 90 ha habido proyectos de cooperación (inclusive la construcción y operación de una planta de beneficio – Fondo Perú-Canadá). Sin embargo hasta la fecha el Anexo no ha sido legalizado, siendo de tal forma los pobladores expuestos a presiones de diferentes tipos, difícil acceso a prestaciones de servicios del estado, y poniendo en riesgo la sostenibilidad de anteriores y futuros proyectos.

El Subproyecto (respaldado en la “experiencia de programas de cooperación” de Mollehuaca) es el primer proyecto de GAMA de “ejecución directa”, es decir administrado por la propia comunidad. Los beneficios de capacitación y “lecciones aprendidas” sin embargo superan los riesgos inherentes de esta modalidad.

Nombre	Intercambio Mineros Sta. Filomena – Sur del Ecuador	
Beneficiarios	Socios de SOTRAMI, Comunidad de Sta. Filomena	
Entidad ejecutora	SERVIGEMAB (ex-PMSC) CooperAcción (coordinac.)	Modalidad: Networking
Periodo de ejecución	10.2001	Status: concluido
Aportes	GAMA: USD 4,200	Propio / terceros: viaje Filomena-Lima

RESUMEN:

Complementariamente, a solicitud de la directiva de SOTRAMI, se aprobó el viaje de una delegación de 8 personas a Ecuador, con la finalidad de poder apreciar en operación en diferentes condiciones (Zaruma, Portovelo, Ponce Enríquez) las técnicas propuestas en el Subproyecto de diseño ambiental de miniplanta.

COMENTARIOS:

La decisión final sobre la selección de tecnología de la miniplanta (y sobre un futuro compromiso en forma de un crédito reembolsable de IPEC) estuvo en manos de SOTRAMI. El viaje proporcionó los elementos de juicio necesarios para esta decisión.

Nombre	Apoyo Comisión Coordinadora Sur-Medio	
Beneficiarios	Comisión Coordinadora de Mineros Artesanales del Sur Medio	
Entidad ejecutora	PRADES	Modalidad: Mandato
Periodo de ejecución	10.2001 – 06.2002	Status: ejecución
Aportes	GAMA: USD 19,600	Propio / terceros: USD ... / *)

*) Aportes de terceros sujeto a negociaciones

RESUMEN:

En base a las conclusiones del 1er Encuentro Regional en Arequipa, la Comisión Coordinadora (CC) presentó el presente Subproyecto de implementación de las resoluciones y retroalimentación de las bases. El proyecto prevé el acompañamiento de la CC por parte de la entidad ejecutora en las gestiones ante el Congreso y el MEM a fin de gestionar la modificación de la Ley General de Minería, así como en la organización de un 2do Encuentro Regional.

COMENTARIOS:

Las gestiones de la CC han sido uno de los elementos centrales en el proceso de aprobación de la Ley de Minería Artesanal a finales del año. Cabe mencionar, que la CC en todo momento actuó en nombre de los mineros artesanales que representa; lo cual permitió al Proyecto GAMA no salirse durante este proceso del rol de "facilitador", que le corresponde.

Con la finalidad de poder gestionar los aportes de terceros, proyectados para el 2do Encuentro Regional, la CC debe re-intensificar el contacto con otras Ong's y donantes.

Nombre	Validación y rediseño Retorta Comunal Huanca		
Beneficiarios	Asociación de mineros artesanales de Huanca; otra comunidad por definir		
Entidad ejecutora	Consortio (ISAT, Co-operAccion, IDEMAT)	Modalidad:	Mandato
Periodo de ejecución	10.2001 – 06.2002	Status:	ejecución
Aportes	GAMA: USD 24,600	Propio / terceros:	USD 600 / 4,100

**RESUMEN:**

El presente proyecto pretende lograr la operatividad eficiente y sostenible del “horno de recuperación de mercurio” (Retorta Comunal) de la Asociación de Mineros Artesanales de Huanca, para la mitigación del mercurio gaseoso, de tal manera que pueda constituirse en una experiencia piloto exitosa posible de replicarse en otras localidades con problemática similar

COMENTARIOS:

El horno de Huanca, construido en el 2000 según los diseños originales de los hornos de amalgama del PMSC (clima húmedo, disponibilidad de energía) requiere una adaptación para poder funcionar en las condiciones típicas del Sur Medio y/o Puno (falta de agua, falta de energía, etc.). Mediante una posterior réplica en otra comunidad por definir, se comprobará el cumplimiento de parámetros económicos de instalación y operación.

Nombre	Fortalecimiento AMAH		
Beneficiarios	Asociación de mineros artesanales de Huanca		
Entidad ejecutora	ISAT	Modalidad:	mandato
Periodo de ejecución	10.2001 – 04.2002	Status:	ejecución
Aportes	GAMA: USD 14,900	Propio / terceros:	USD 500 / 4,200

RESUMEN:

La Asociación de Mineros Artesanales de Huanca (AMAH), en su condición de organización de mineros artesanales trabajando en concesiones de terceros no es un caso singular, mas bien representa una situación típica de todo el Sur Medio, así como de otras regiones minero artesanales en el país. El proyecto plantea apoyar a la AMAH en el proceso de negociación y llegar a un acuerdo (un convenio o contrato) con la empresa minera titular; además, se desarrollará módulos de capacitación con relación a la problemática legal de Huanca y la gestión social-organizativa en la minería artesanal.

COMENTARIOS:

Siendo la situación legal de los mineros artesanales de Huanca una situación típica en la actual minería artesanal, las experiencias podrán servir como modelo piloto y constituirse después de su evaluación en puntos de partida para módulos de formalización de grupos de mineros artesanales organizados.

Nombre	Capacitación CECOMSAP	
Beneficiarios	Cooperativas de CECOMSAP / Ananea	
Entidad ejecutora	EKAMOLLE	Modalidad: Mandato
Periodo de ejecución	11.2001 – 04.2002	Status: ejecución
Aportes	GAMA: USD 14,200	Propio / terceros: USD 1,300 / 5,300

**RESUMEN:**

Este proyecto con el objetivo de fortalecimiento institucional de CECOMSAP, mejorando capacidades para la gestión minera y ambiental, consiste en 3 módulos de capacitación a ser implementado en forma de 8 talleres para los dirigentes de la Cooperativas. Líderes de la comunidad participarán en los talleres con contenido de organización social y gestión ambiental.

COMENTARIOS:

Debido al comparativamente alto nivel organizativo de las cooperativas, y sus procedimientos propios de toma de decisión, en la planificación del Subproyecto se ha puesto especial énfasis en la entera identificación de los beneficiarios con la propuesta y la entidad ejecutora.

Nombre	Apoyo Seminario Universidad Ica-Nasca	
Beneficiarios	40 Mineros artesanales; Universidad Nacional "San Luis Gonzaga" de Ica	
Entidad ejecutora	CIPD-INCO	Modalidad: Acuerdo
Periodo de ejecución	11.2001	Status: concluido
Aportes	GAMA: USD 1,200	Propio / terceros: Evento

RESUMEN:

Apoyo financiero para transporte, alimentación y alojamiento de 40 mineros artesanales, representantes de diferentes bases del Sur Medio, facilitando su participación en el Foro-Taller "Minería Artesanal del Oro en el Perú", Nasca 15-17 de noviembre del 2001.

COMENTARIOS:

Los aspectos mas relevantes del Foro-Taller consistían en las conferencias de capacitación técnica. Intenciones de creación de una representación de los mineros artesanales paralela a la existente (Comisión Coordinadora) no tuvieron respuesta positiva de los mineros.

Nombre	Encuentro Departamental de Mineros Artesanales de Puno	
Beneficiarios	Comisión Coordinadora de Puno	
Entidad ejecutora	Comisión Coordinadora de Puno	Modalidad: Acuerdo
Periodo de ejecución	11.2001 – 12.2001	Status: concluido
Aportes	GAMA: USD 3,300 + moderador	Propio / terceros: USD 1,000 / 3,500

**RESUMEN:**

Aporte complementario a aportes de INGEMMET y OIT-IPEC para la realización del "Encuentro Departamental de Mineros Artesanales de Puno" en Puno, los días 14 y 15 de diciembre.

COMENTARIOS:

En su enfoque fue una cierta réplica del Encuentro de Arequipa, el Encuentro Departamental se realizó (por coincidencia) pocos días después de la aprobación de la Ley de minería artesanal. De tal forma las discusiones abarcaron aparte del análisis de la Ley, aspectos colaterales y pendientes.

Otro aspecto importante ha sido la multisectorialidad de los participantes, es decir el intercambio de opiniones entre mineros auríferos y no-metálicos, así como representantes del altiplano y ceja de selva.

Con la creación de la Comisión Coordinadora de Puno se completa la existencia de representaciones de las 3 regiones de minería artesanal (Sur Medio, Madre de Diós, Puno), abriendo a corto plazo la posibilidad de constituir una representación a nivel nacional.

Nombre	Asistencia Topográfica-Geológica - Minas Colonia I y II	
Beneficiarios	Victoria S.A. / La Eugenia	
Entidad ejecutora	MEM - INGEMMET	Modalidad: Contrato
Periodo de ejecución	10.2001 – 03.2002	Status: ejecución
Aportes	GAMA: USD 3,400 *	Propio / terceros:

**RESUMEN:**

Asistencia técnica facilitando bases adecuadas para una planificación técnica de la explotación de la concesión propia de la empresa asociativa de mineros artesanales Victoria S.A. La planificación de la explotación permitirá no sólo un aprovechamiento racional del yacimiento y un mayor índice de seguridad, sino a la vez el mejoramiento de la situación económica de los socios de la empresa que opera en condiciones geográficas especialmente difíciles.

COMENTARIOS:

* El aporte de GAMA/MEM a este proyecto (a diferencia de los demás subproyectos descritos) indica solamente los desembolsos realizados hasta la fecha y no el compromiso total.

4.5 Consultorías

Consultorías nacionales:

Carlos Rosas:

Identificar y proponer alternativas para mejorar las condiciones legal-administrativas adecuadas a la minería artesanal.

Alfredo Ramos:

Alternativas de procesamiento metalúrgico: Pilotaje con mineral de Sta. Filomena en un proceso mixto similar a los procesos aplicados en Zaruma-Portovelo

Jenny Egusquiza:

Formulación de un borrador de anteproyecto de Ley en base a las conclusiones del taller propositivo sobre aspectos legales

Alfredo Ramos:

Alternativas de procesamiento metalúrgico: percolación a malla -6

Juana Kuramoto:

Diagnóstico de la Minería Pequeña y Minería Artesanal en el Perú; (Aporte al Estudio Regional de America Latina y Estudio Global del Proyecto MMSD) (*Cofinanciamiento MMSD – GAMA*)

Jorge Rochabrun

Realización de Acciones de Opinión Pública y Coordinaciones Política en torno a conseguir una decisión favorable sobre el Proyecto de Ley Minería Artesanal que se encuentra en la Comisión de Energía y Minas del Congreso de la República.

Consultorías internacionales:

Thomas Hentschel

Representación de GAMA en delegación mixta (OIT, GAMA) a Cerro Lunar

Walther Eberle:

Contribuciones a la Situación Legal de la Pequeña Minería Artesanal – Recopilación de ejemplos normas vigentes en diferentes países de América Latina.

Gastón Méndez:

Moderación del Taller propositivo sobre aspectos legales de la pequeña minería y minería artesanal.

Eduardo Chaparro:

Evaluación crítica de los resultados del taller propositivo sobre aspectos legales y propuesta de alternativas

Gastón Méndez:

Moderación del Encuentro Regional de Mineros Artesanales del Sur Medio

Gastón Méndez:

Moderación del Encuentro Departamental de Mineros Artesanales de Puno

4.6 Integración nacional e internacional

Alianzas estratégicas y trabajo en redes a nivel nacional

Alianza estratégica con OIT-IPEC

Entre el Proyecto GAMA y el Programa IPEC-Minería de la OIT, por motivo de convergencia de los objetivos y estrategias de intervención, se ha fortalecido la alianza estratégica iniciada en el año 2000. Ejemplos prácticos de resultados de esta alianza son:

- Coordinación estrecha de subproyectos complementarios (Sta. Filomena, Mollehuaca, Puno)
- Co-financiamiento de Encuentros regionales de mineros
- Coordinación dentro de la Red de Minería Artesanal

así como últimamente:

- Coordinación de las campañas de información para el desarrollo sostenible de la minería artesanal

Subcomisión minería de la Comisión intersectorial de trabajo infantil

Por invitación del Programa OIT-IPEC, que a comienzos del año revitalizó la Subcomisión, GAMA se integró a la misma. En el marco de las actividades de la subcomisión para el año 2001 las diferentes instituciones integrantes acompañaron la realización del estudio nacional sobre trabajo infantil en la minería artesanal con criterios de acuerdo a sus experiencias respectivas. Gama aportó sobre todo en los aspectos ambientales y legal-mineros.

A finales del año, y en base a 2 talleres de planificación, los integrantes de la Subcomisión decidieron la conformación de la Red de Minería Artesanal.

Red de Minería Artesanal

La Subcomisión de minería de la Comisión intersectorial sobre trabajo infantil, en la cual el Proyecto GAMA participa desde marzo del año, ha tomado la decisión de convertirse en una Red de Minería Artesanal, cambiando el enfoque desde un problema puntual - como es el trabajo infantil - a una visión más amplia, como es la minería artesanal en su conjunto. De tal forma, los miembros de la recién creada Red designaron al representante de GAMA como Coordinador para el primer año de funcionamiento, teniendo como metas específicas para 2002 la aprobación del reglamento interno así como la ampliación de la red, ampliando la base de instituciones participantes.

CYTED – Red XIII B (metales preciosos)

Si bien la Red de metales preciosos de CYTED es una Red a nivel iberoamericano, la alianza concreta ha dado a nivel nacional, organizando conjuntamente la Jornada de mercurio en Lima, en setiembre del año.

Alianzas estratégicas y trabajo en redes a nivel internacional

“Eje Andino” - Proyectos de COSUDE en Ecuador y Bolivia

La conformación del “eje andino”, es decir el trabajo en red entre el proyecto GAMA y los proyectos (MEDMIN) y portadores de conocimiento (SERVIGEMAB) afines de COSUDE en Bolivia y Ecuador ha progresado sustancialmente. De tal forma, en 2 ocasiones, delegaciones de mineros artesanales de Perú viajaron a Bolivia y Ecuador. Asimismo, delegaciones de MEDMIN y SERVIGEMAB estuvieron invitados de presentar los avances de sus respectivos proyectos en la Jornada de mercurio en Lima. Además, SERVIGEMAB presta asesoría técnica a la entidad ejecutora del Subproyecto “Diseño ambiental planta de beneficio artesanal” (CooperAcción); y MEDMIN comenzó de estrechar sus lazos con las comunidades mineras de Puno.

MMSD (Mines, Metals and Sustainable Development Project)

A raíz de la participación de GAMA en la reunión constituyente de CASM (marzo) se estableció un enlace con el proyecto MMSD, - iniciativa internacional auspiciada por la GMI (Global Mining Initiative) y WBCSD (World Business Council for Sustainable Development) creada con la finalidad de presentar una propuesta para el sector minería en la Cumbre de Tierra “Río+10” en Johannesburgo. El co-financiamiento del diagnóstico nacional “Perú”, así como sobre todo el encargo de co-participar en la redacción del “Informe Global” sobre minería artesanal, ha sido una oportunidad única de posicionar adecuadamente las experiencias de prácticamente una década de apoyo suizo al desarrollo ambiental de la minería artesanal en América Latina.

CASM (“Communities and Artisanal Small Scale Mining Program”- antes: Collaborative Group for Artisanal Small Scale Mining)

La participación de GAMA en la “Expert Advisory Group” de CASM es otro ejemplo del posicionamiento internacional de GAMA, que tiene efectos multiplicadores a nivel global de las estrategias desarrolladas. CASM recién (y a pequeña escala) está comenzando su operación con un fondo de “microproyectos”, en condiciones muy similares a los subproyectos de GAMA (prácticamente se adoptó el reglamento de GAMA). Otros amplios efectos sinérgicos son previsibles, aunque GAMA como miembro del EAG no estará en facultad de presentar propuestas de proyectos.

Redes relacionadas con la problemática de mercurio (Hg-net, FACOME, otros)

GAMA sigue participando activamente en 2 redes internacionales con temática de mercurio. La coordinación de la *Red Mercurio (Hg-net)* sigue siendo a cargo del Jefe de Proyecto internacional. Asimismo, GAMA participa en *FACOME (Foro Amazónico de Contaminación por Mercurio)*.

Aparte de estas redes, la afiliación a otros grupos de discusión (Hg-WG, Redminera, etc.) contribuye a recibir información actualizada.

4.6 Resumen de actividades complementarias de PEMIN

- Evaluación y diagnóstico de las fortalezas y debilidades de la Pequeña Minería y Minería Artesanal para sustentar las políticas y acciones del sector en cuanto a estos estratos de la minería nacional.
- Se efectuó inventario nacional de pequeños productores mineros con miras a compilar y difundir la cartera de proyectos viables de la pequeña minería (metálica y no metálica).
- Se efectuó viajes de reconocimiento preliminar y muestreo de yacimientos no metálicos en la zona de la sierra central y departamento de Arequipa.
- Se apoyo Encuentro Regional de mineros artesanales del departamento de Madre de Dios, realizado en Puerto Maldonado (Octubre/2001).
- Se genero proyecto de asistencia técnica en Coparticipación con el INGEMMET, consistente en "Estudio geológico – minero de las concesiones COLONIA de la Empresa Minera La Victoria S.A.". Este proyecto, será incorporado dentro del Plan Operativo del Proyecto GAMA.
- Con relación al Proyecto de Recuperación Ambiental de Huepetuhe (Cooperación con ABC de Brasil), se han concretado las siguientes acciones:
 - Acompañamiento en misiones de campo para la identificación de 4 áreas piloto para la aplicación de tecnología minera (pozas de sedimentación) y reforestación.
 - Suscripción de Concesión para Reforestación y obtención de la Resolución Jefatural N° 182-2001-INRENA, que aprueba la propuesta técnica de reforestación.
 - Levantamiento topográfico del área piloto N° 1 (26 Ha.)
 - Términos de Referencia y definición de propuesta ganadora para levantamiento topográfico del área piloto N° 4 (40 Ha.)
- Se consolidó los logros alcanzados por el Proyecto MAPEM, en cuanto al sostenimiento de campañas de sensibilización ambiental para el uso correcto del mercurio y cianuro, así como en los procesos de formalización y capacitación, realizándose más de 10 seminarios de instrucción de diversos centros mineros y áreas productivas (Puerto Maldonado, Huepetuhe, Nazca, Eugenia, Relave, Santa Filomena, San Luis, Huanca, Lomo de Camello, etc.).
- Se elaboró ediciones actualizadas de los folletos divulgativos: "Minería Aluvial - exposiciones técnicas" (500 ejemplares) y "Manual del Pequeño Minero" (500 ejemplares), los mismos que también figuran en la pagina Web del Ministerio de Energía y Minas.

5. Monitoreo y Seguimiento

5.1 Grado de cumplimiento de las metas del año 2001

Metas 2001	Indicadores	Logros
Identificar tecnologías apropiadas para la sustitución de la amalgamación, la amalgamación en circuito cerrado, refogado de amalgama con recuperación de mercurio y sedimentación de sólidos suspendidos.	Se cuenta con una propuesta del manejo ambiental para operaciones de minería artesanal sin uso de mercurio	Se dispone del diseño para planta de procesamiento de SOTRAMI como modelo de plantas artesanales sin uso de mercurio. Existe un compromiso de OIT-IPEC para la implementación práctica del diseño
	Para la reducción de pérdidas de mercurio líquido existe por lo menos una propuesta concreta y viable	Estudios metalurgicos indican dificultades en la aplicación de concentración gravimétrica. Las estrategias deben orientarse a una sustitución de los quimbaletes por contratos con plantas procesadoras
	Para la reducción de emisiones de gas de mercurio existe por lo menos una propuesta concreta y viable	El subproyecto para la validación del horno de amalgama comunal de Huanca está en marcha
	Para la reducción de sólidos suspendidos de Ananea existe la base de planificación (prefactibilidad y parámetros de diseño) de lagunas de sedimentación.	Existe una propuesta de una instalación piloto de recirculación de aguas, que combina ventajas ambientales con ventajas económicas

Metas 2001	Indicadores	Logros
Información y sensibilización sobre las condiciones de salud ocupacional y salud ambiental en las regiones minero-artesanales a nivel micro y macro.	Existe una publicación que documenta las condiciones de salud ocupacional/ambiental en las áreas minero artesanales	no realizado
	Se ha diseñado e implementado a nivel piloto un Programa de Salud ocupacional/ambiental con especial énfasis en la participación de la mujer	no realizado

Metas 2001	Indicadores	Logros
Mejorar la imagen de la minería artesanal en la opinión pública, e incrementar el grado organizativo de comunidades mineras "contrapartes" del proyecto.	Los medios de comunicación participan en la difusión de material informativo del proyecto	Entrevistas, artículos, publicación de notas de prensa, publireportajes etc. han contribuido a sustituir progresivamente el término "minería informal" por el más adecuado "minería artesanal"
	En por lo menos 3 comunidades mineras se ha realizado eventos o acciones de planificación participativa, definición de planes de desarrollo y capacitación	Planificación participativa de propuestas de subproyectos en Mollehuaca, Huanca, Ananea, Sta. Filomena entre las comunidades y el proyecto o los interlocutores respectivos.
	Las comunidades mineras "contrapartes" han definido sus roles en la cooperación con el proyecto, e implementan sus planes de desarrollo.	Los encuentros regionales de mineros artesanales de Arequipa (setiembre) y Puno (diciembre) fueron organizados por las Comisiones Coordinadoras (CC) respectivas, conformadas por representantes del Sector. La CC del Sur-Medio ha tomado un papel protagónico impulsando la propuesta legal para la minería artesanal.
		La creación de la Red de Minería Artesanal, la organización de la Jornada de Mercurio, la vinculación del Proyecto en MMSD y CASM y otras actividades han contribuido de poner el tema de la Minería Artesanal "en la agenda"

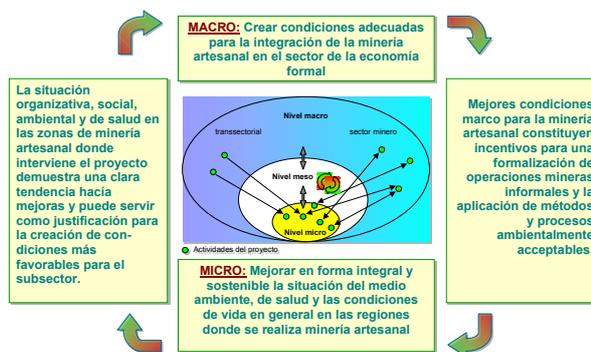
Metas 2001	Indicadores	Logros
Analizar la aplicación y la aplicabilidad del actual marco legal en las regiones en las comunidades minero artesanales priorizadas por el proyecto y en forma general. Analizar necesidades y posibilidades de ajustes legal-administrativas	Existe un análisis concreto y basado en la práctica acerca de aspectos legales que requieren ajustes a nivel piloto para un mejor funcionamiento del proceso de legalización y formalización de la minería artesanal	Se ha analizado los aspectos legales mediante consultorías nacionales e internacionales, y en el Taller propositivo de junio se ha elaborado propuestas concretas para la adecuación del marco legal.
	Las conclusiones del análisis están recopilados en una recomendación para el MEM.	Existe una propuesta de Ley - consensuada entre los sectores de la minería artesanal, la pequeña minería, y las autoridades competentes - elaborada en detalle, que fue presentada al MEM y por solicitud de la Comisión de Energía y Minas al Congreso de la República.
		La Comisión de Energía y Minas ha promovido la propuesta, presentándola como propuesta de la Comisión en un Forum organizado por el Congreso
		Se ha fusionado la propuesta legal con dos Anteproyectos de Ley existentes, adoptando el 90% de la propuesta de GAMA. Los días 6 de diciembre de 2001 (primera votación) y 15 de enero de 2002 (segunda votación) la Ley fue aprobada en el Plenum del Congreso

Metas 2001	Indicadores	Logros
Instalar la infraestructura institucional, humana y física para el funcionamiento del proyecto	El proyecto coordina sus acciones sobre la base del convenio subsidiario	Si
	Se ha realizado por lo menos 5 subproyectos con actores del sector privado.	Total de subproyectos concluidos y/o en ejecución a finales del año: 13
	Se ha realizado por lo menos 2 reuniones del Consejo Directivo y 2 reuniones del Consejo Técnico	2 Reuniones del Consejo Directivo 1 Reunión del Consejo Técnico + Coordinación y realización de varias reuniones de la Red de Minería Artesanal
	El proyecto cuenta con una oficina equipada adecuadamente y colaboradores	Si

5.2 Apreciación del avance en el Plan de Fase

La postergación de la firma del Convenio Subsidiario de enero 2000 a diciembre de 2000 ha significado la pérdida de la tercera parte del tiempo previsto para la ejecución de la fase actual. Sin embargo, la utilización intensiva de los recursos del proyecto en el año 2001 ha permitido recuperar una buena parte del “tiempo perdido”, asegurando de tal forma, que los logros a finales de la fase sean los mas cercanos a los resultados esperados.

En cierta forma, la coyuntura política ha permitido una modificación operativa de la estrategia del proyecto. En el modelo del “circulo virtuoso” de intervención del proyecto, inicialmente se tenía previsto poner al comienzo del proyecto mayor énfasis en acciones a nivel micro, y progresar en el transcurso de la ejecución del proyecto hacía intervenciones a nivel macro. Sin embargo, la apertura del nuevo Gobierno hacía la creación de fuentes de empleo, ha sido considerado como oportunidad, de facilitar un proceso de creación de condiciones adecuadas a nivel macro (Ley de Minería Artesanal).



Dentro de la planificación existente, los mayores progresos en el año 2001 han sido logrados en los ejes temáticos “legal-administrativos” (Modificación de la Ley General de Minería, incluyendo la minería artesanal como estrato reconocido) y “socio-económico-organizativo” (Organización de mineros a nivel regional a través de las Comisiones Coordinadoras). Ambos resultados hubieran sido considerados “utópicos” en el momento de la planificación del proyecto.

Por otro lado, y complementariamente a las actividades ya realizadas en forma de Subproyectos, queda mucho que hacer en acciones a nivel micro, comprobando ahora la apreciación correcta, que la minería artesanal está en condiciones de formalizarse y modificar su forma de operación hacía condiciones adecuadas.

La tabla a continuación indica una apreciación cualitativa del avance del proyecto

Eje temático	Apreciación del avance del 1er año de ejecución operativa en relación a los resultados esperados para 3 años
eje temático técnico-ambiental	
eje temático salud-ambiental	
eje temático socioeconómico-organizativo	
eje temático legal-administrativo	

De tal forma, para el año 2002 el proyecto prevé un reforzamiento de las actividades a nivel micro, en aspectos de capacitación técnica, a fin de propiciar que los mineros artesanales estén en condiciones de poder cumplir y aprovechar los retos de la nueva situación legal.

Sin embargo paralelamente a ésta consideración, se espera de la misión de evaluación prevista en el año 2002 un análisis profundo de escenarios de desarrollo del sector minero-artesanal. Por el momento se considera posible dos principales estrategias técnico-ambientales :

1. Escenario “pasos pequeños”, buscando mejoras en las técnicas tradicionales, producto de la informalidad; es decir: mejoramiento de procesos de quimbaiteo, refogado, etc.
2. Escenario “el paso grande”, buscando dentro de las nuevas posibilidades que ofrece la Ley un acercamiento con titulares y plantas de beneficio, que permita la comercialización de mineral en condiciones justas para los mineros artesanales, con la consecuencia del abandono de técnicas tradicionales y contaminantes.

5.3 Resumen financiero

A. Aporte Suizo para 2001

Rubro del presupuesto		Monto en Francos Suizos
Parte 1	Asesoría internacional	
Pos. 1.1	Servicios PC	
Pos. 1.11	Servicios oficina central	
Pos. 1.111	Personal PC en Perú	
Pos. 1.2	Servicios de PC en Perú	
Pos. 1.21	Costos del Jefe de Proyecto incl. Movilización	69700
Pos. 1.22	Costos locales de Consultores internacionales	900
Parte 2	Operación Proyecto	
Pos. 2.1	Costos del proyecto	
Pos. 2.11	Personal local incl. Movilización	73800
Pos. 2.12	Consultorías	21900
Pos. 2.13	Adquisición de infraestructura y costos de operación	83400
Pos. 2.2	Otros costos de operación	
Pos. 2.21	Difusión del proyecto	40500
Pos. 2.22	Fondo para Subproyectos	117100
AP2		
Pos. 3.1	Trabajo en redes y transfer de tecnología	17900
TOTAL	Ejecución del proyecto en Perú	CHF 425200

Tasa de cambio referencial: 1 USD = 1.65 CHF

B. Aporte Peruano para 2001

Rubro del presupuesto		Monto en Soles Peruanos
<i>Operación del proyecto</i>		
Costo (parcial) del Jefe del Proyecto Nacional, incluye movilización		35,800
Costo de experto nacional (MEM), incluye movilización		62,400
Equipo, movilidad y mobiliario de oficina		9,500 + mobiliario
Cofinanciamiento de eventos de capacitación		2,100
Apoyo logístico en servicios e información		por determinar
<i>Subproyectos</i>		
Fondo para ejecución de subproyectos		11,700
Total		PEN > 121,500

Tasa de cambio referencial: 1 USD = 3.50 PEN

(Cifras redondeadas en 100)